

Das Vorsorgeprinzip in der öffentlichen Sicherheit



..... eine Betrachtung am Beispiel
eines Stromausfalls

Lutz Diwell Staatssekretär a.D. Rechtsanwalt Unternehmensberater

Öffentliche Sicherheit & KRITIS

- ▶ **Öffentliche Sicherheit** Unverletzlichkeit der objektiven Rechtsordnung, der subjektiven Rechte und Rechtsgüter des einzelnen sowie der Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates und der sonstigen Träger der Hoheitsgewalt,
kurz: Schutz der Gesellschaft vor nachteiligen Einwirkungen
- ▶ **Öffentliche Ordnung u.a.** innere Sicherheit, äußere Sicherheit, Public Security ...
- ▶ **Kritische Infrastrukturen (KRITIS)** Organisationen oder Einrichtungen mit wichtiger Bedeutung für das staatliche Gemeinwesen, bei deren Ausfall oder Beeinträchtigung nachhaltig wirkende Versorgungsengpässe, erhebliche Störungen der öffentlichen Sicherheit oder andere dramatische Folgen eintreten würden.

Schutzziele

- Schutz von Menschenleben
- Schutz der körperlichen und seelischen Unversehrtheit
- Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen
- Schutz der demokratischen Strukturen und bürgerlichen Freiheiten
- Schutz der wesentlichen Institutionen der Öffentlichen Sicherheit und Ordnung
- Schutz von Vermögenswerten, Sach- und Kulturgütern
- Schutz lebenswichtiger volkswirtschaftlicher Einrichtungen und Strukturen
- Schutz lebensnotwendiger Versorgungs- und Kommunikationsstrukturen

Vorsorge im Fall KRITIS ?

Wie kann der Schutz vitaler Versorgungsleistungen vorbereitend angegangen werden?

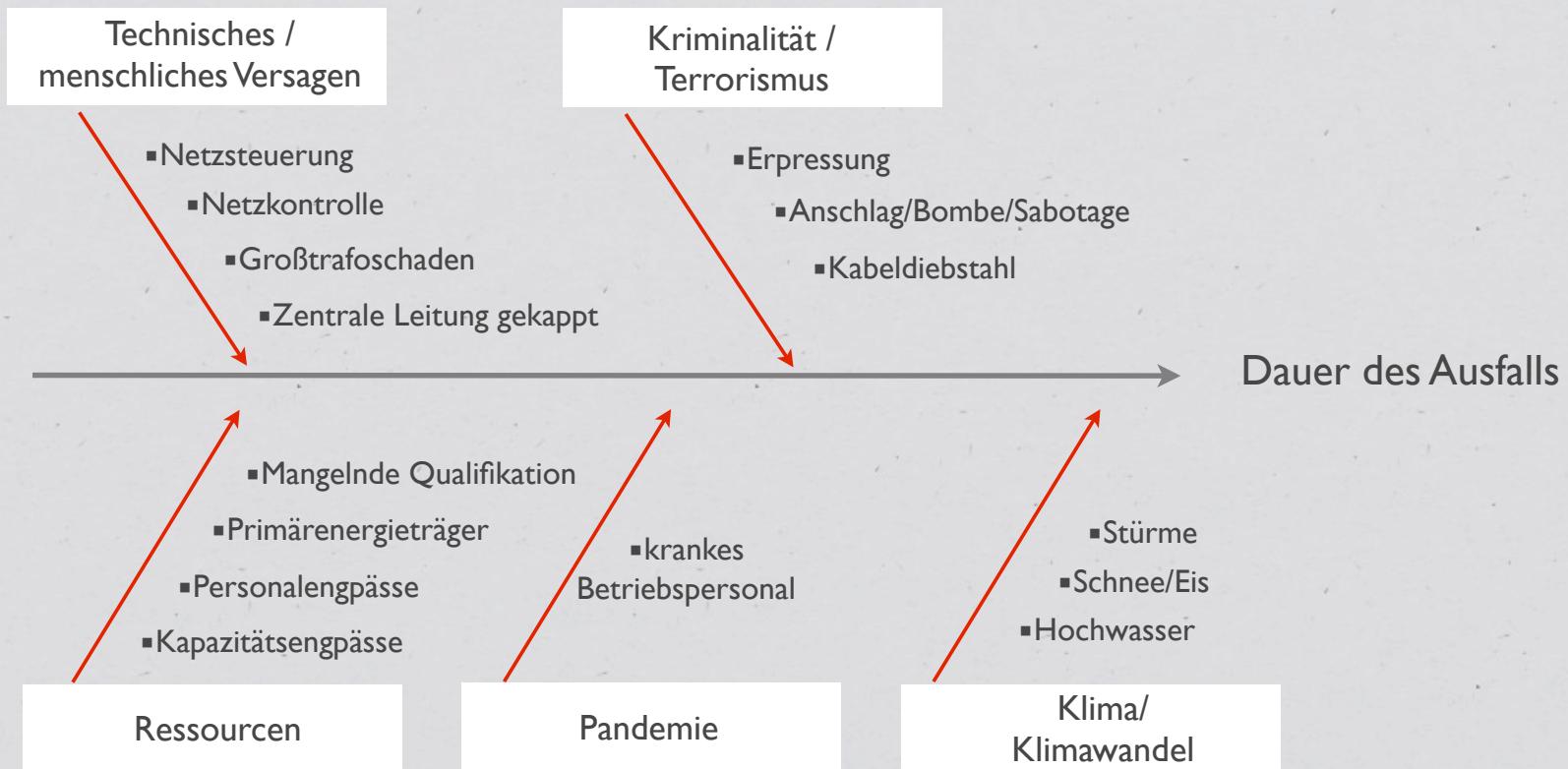
- ▶ Schutz der Versorgung unstrittig erforderlich
- ▶ Gefahrenentwicklungen nicht umfänglich vorhersagbar
- ▶ Wissensstand über Funktionsabläufe teils unzureichend!
- ▶ Auswirkungen von Beeinträchtigungen nicht exakt berechenbar

... daher gilt die Zielsetzung:

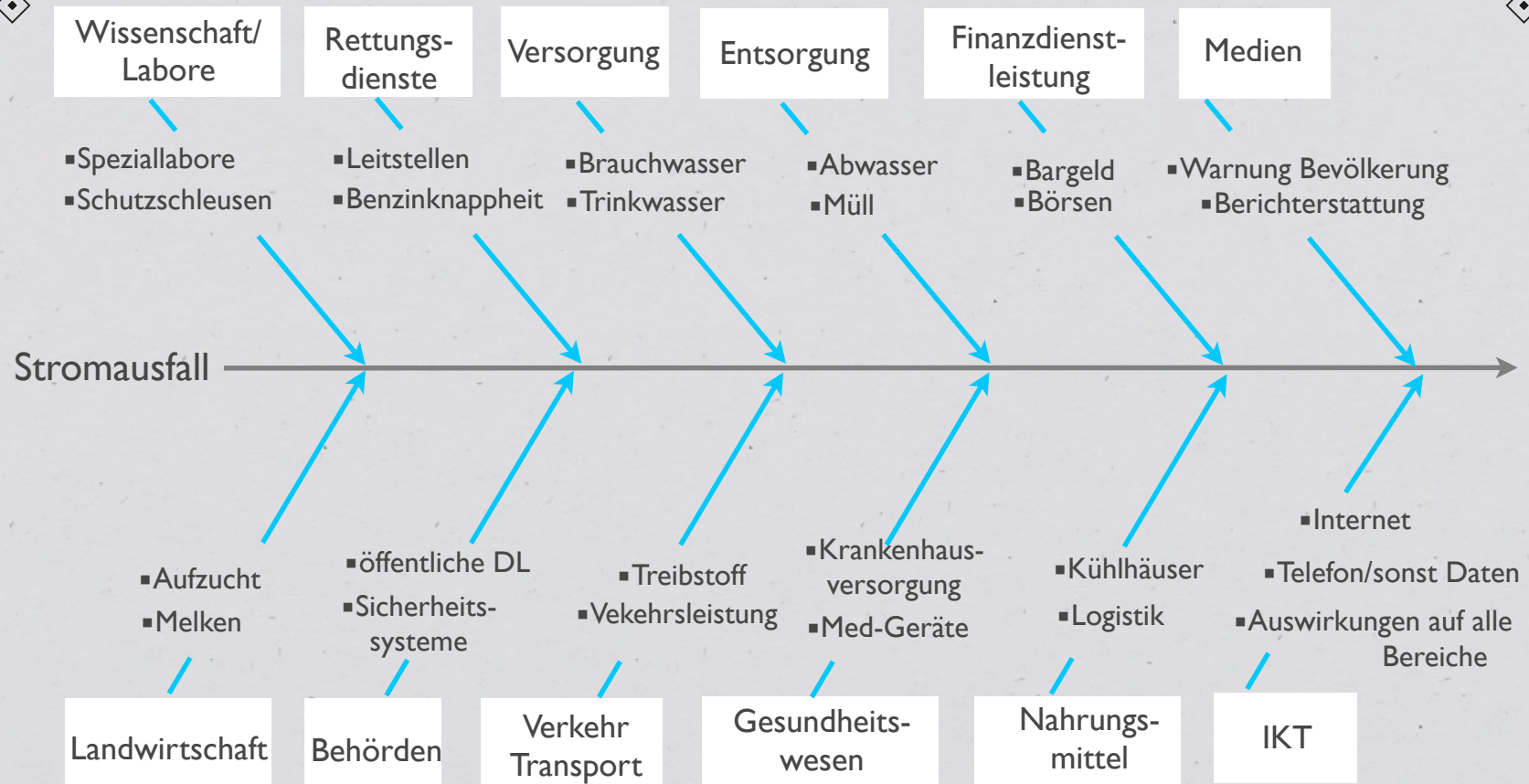
Ausfälle / Schäden

- ▶ **vermeiden**
- ▶ **minimieren**
- ▶ **bewältigen**

Ursachen andauernden überregionalen Stromausfalls



Auswirkungen



Rollenverteilung

am Beispiel der Lebensmittelversorgung beim Stromausfall



Versorgungskette
vom Rohstoff bis zum Endverbraucher



⇒ melken verwerten abfüllen lagern kühlen ~~liefern~~ verteilen kühlen lagern verwerten

Staat -akut-

- ▶ Transportkapazitäten
- ▶ Ausgabestellen org.
- ▶ Notfallreserven öffnen
- ▶ warme Mahlzeiten org.

Gewerke/Handel

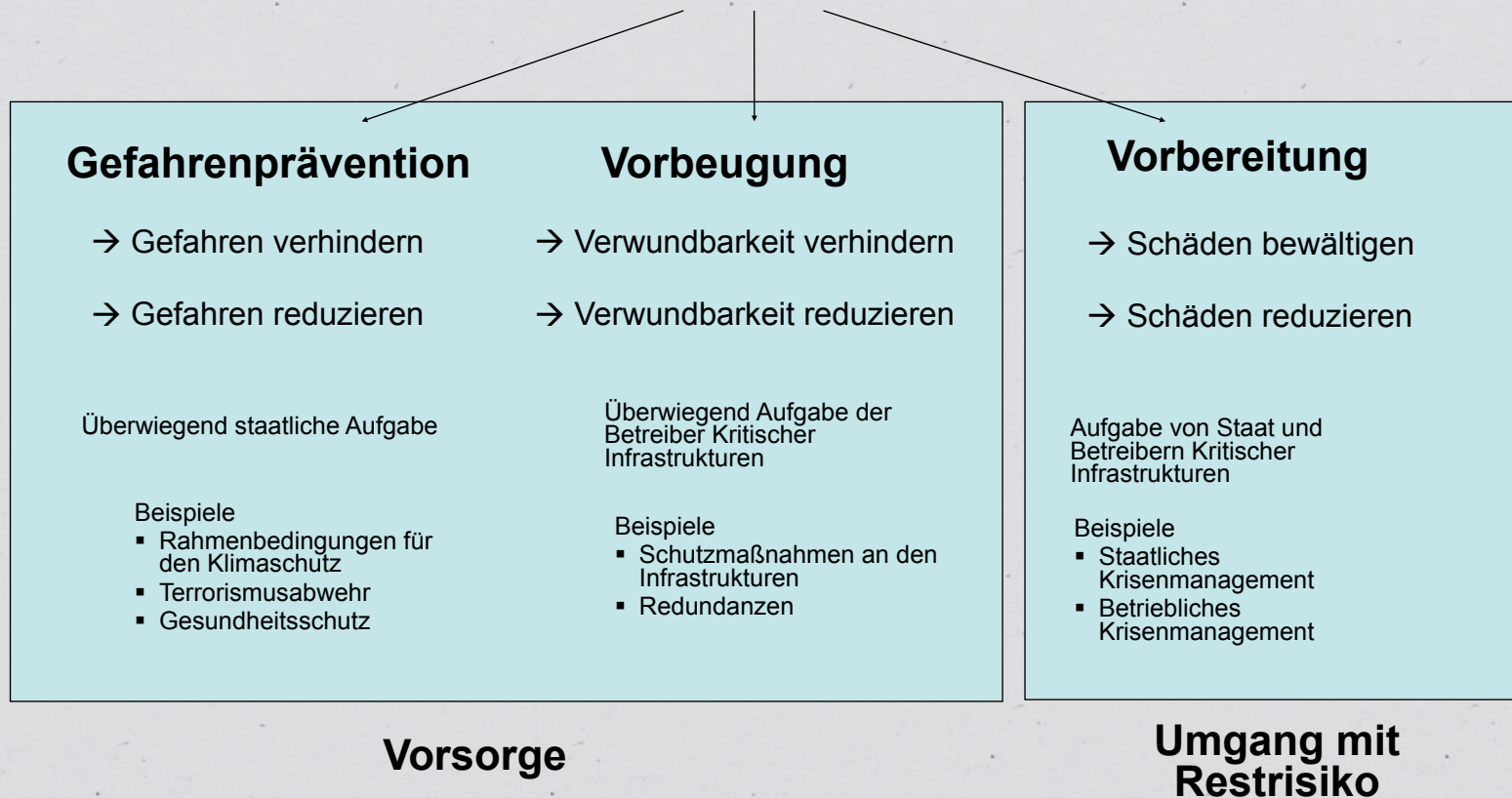
- ▶ Notstrom beim Produzenten
- ▶ Bevorratungen Treibstoff
- ▶ Notstrom im Handel?
- ▶ Schwerpunktfilialen pro 10 TS eine Filiale

Endverbraucher

- ▶ Bevorratungen verschiedener Art
- ▶ Verbrauch anpassen

Vorsorgeprinzip KRITIS

Was verstehen wir darunter?



Vorsorgeprinzip

Folgerungen

- Eine Präventions- und Vorbeugekultur ist unabdingbar !
- KRITIS zeigt: die öffentliche Sicherheit ist nach kurzer Zeit gefährdet, da flächendeckende / bedarfsgerechte Versorgung mit notwendigen Gütern und Leistungen nicht mehr sichergestellt werden kann !
- Schutzpflichten des Staates (siehe Schutzziele!) können nur im Zusammenwirken mit Betreibern Kritischer Infrastrukturen im Rahmen von Vorsorge und Risikomanagement erfüllbar bleiben !
- Das Vorsorgeprinzip ist damit wesentlicher Bestandteil der aktuellen staatlichen und nichtstaatlichen Sicherheitspolitik !

Vorsorgeprinzip

Herausforderungen ?

- Entwicklungen und Szenarien entsprechend dem „Allgefahrenansatz“ genauer analysieren
- Betreiber von KRITIS halten Mindeststandards und unterziehen sich einer (staatlichen) Überprüfung
- Stärkung der Selbsthilfefähigkeit der Bevölkerung (Vorbereitung auf Szenarien, Bevorratung)
- Krisenkommunikation als Teil des Krisenmanagements auf allen Ebenen (Transparenz der Prozesse, Sensibilisierung für mögliche Ereignisse, Grenzen der Vorsorge aufzeigen)
- ganzheitliche Risiko- und Krisenmanagement auf allen staatlichen und nicht-staatlichen Ebenen

○ Bund/Länder (+EU)

○ Staat/Wirtschaft

○ Staat/Bürger

○ Wirtschaft/Bürger

Vorsorgeprinzip & Öffentliche Sicherheit



Ein positives
Spannungsverhältnis !